



# Kurumsal Kaynak Planlaması (ERP) Rehberindeki yenilikler (ve en iyi şekilde yararlanma yolları)

Finans Mükemmeliyet Merkezi (CEF) Uzmanları

Eylül 2021



Avrupa Birliđi tarafından finanse edilmektedir.

# ERP Rehberindeki Yenilikler

## 1) Yapısal reformların iki aşamalı sunumu

- temel zorlukları ele alan reformlar
- diğer alanlardaki zorlukları ele alan diğer reformlar

## 2) Daha geniş yelpazede reform alanları

- yeni tanıtilan dört alan
- mevcut alanların açıklamalarında yapılan küçük değişiklikler

## 3) Reformların stratejik belgeler ve Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA) ile ilişkilendirilmesi için ek tablo

## 4) COVID ile ilgili olanlar dahil olmak üzere ihtiyari mali tedbirlere ilişkin ek tablo



# 1) Bölüm 5'in yeni yapısı

## 5.1 Rekabetçiliğin ve kapsayıcı büyümenin önündeki üç ana engel ve ilgili reform tedbirleri hakkında güncelleme

- **Üç ana yapısal engelin/zorluğun açıklandığı analiz**
  - En az bir zorluk beşeri sermaye veya sosyal politikalarla ilgili olmalıdır
  - Temel zorluk, ERP'nin bir veya birkaç reform alanıyla ilgili olabilir
- **Üç temel zorluğun her birinin ele alındığı reformlar**
  - Bu reformların, bütçeleme sürecine yansımaları, IPA'nın programlanmasında temel oluşturması ve AB ve diğer aktörlerle politika diyalogunu şekillendirmesi beklenir

## 5.2 Diğer alanlardaki engellerin analizi (5.1'de ele alınmayan) ve ilgili yapısal reform tedbirleri

- **Diğer önemli engellerin analizi** (temel zorluklar arasında yer almayan alanlarda)
- **Belirlenen engellerden bazılarının ele alındığı reformlar**
  - Analiz tüm alanları kapsamalıdır, ancak reformlar bunlardan yalnızca bazılarını ele alabilir



## 2) Daha geniş yelpazede reform alanları

### i. Kamu finansal yönetimi

- Mali bölümde yeterince kapsamadığı için yeniden ele alındı

### ii. Yeşil dönüşüm

- AB önceliği – büyüme modelinin dönüşümü; geçen yıl yüksek öneme sahip bir öncelik olarak tanıtıldı

### iii. Dijital dönüşüm

- AB önceliği – büyüme modelinin dönüşümü; geçen yıl araştırma, geliştirme ve yenilik ile birlikte

### iv. İş ortamı ve kayıt dışı ekonominin azaltılması

### v. Araştırma, geliştirme ve yenilik

- dijital ekonomi artık ayrı bir alan

### vi. Ekonomik entegrasyon reformları

### vii. Enerji piyasası reformları

### viii. Ulaştırma piyasası reformları

- geçen yıl enerji ve ulaştırma piyasaları ortak alandı

### ix. Tarım, sanayi ve hizmetler

### x. Eğitim ve yetenekler

### xi. İstihdam ve işgücü piyasaları

### xii. Sosyal koruma ve kapsayıcılık

### xiii. Sağlık hizmeti

- Bu alanın önemi COVID-19 krizi sırasında fark edildi

Toplam 13 alan, hatta tarım, sanayi ve hizmetler ayrı alanlar olarak düşünülürse 15 alan.



# Temel zorluklar nasıl belirlenir?

## ENGELLERİ ANALİZ EDİN

### Başlangıç noktaları:

- ERP 2021-23'teki temel engeller
- Komisyonun ERP 2021-23 değerlendirmesi – 'Temel yapısal zorluklar ve reform öncelikleri' bölümü
- Temmuz 2021 tarihli Ekonomi ve Politika Diyaloğunun ortak sonuçları – ülkeye özgü politika ilkeleri

## ZORLUKLARI ÖNCELİKLENDİRİN

- 'Temel engeller, rekabet edebilirlik, istihdam yaratma ve sosyal kapsayıcılık karşısında en büyük zorluğu oluşturanlardır'
- ERP'lerdeki mevcut engellerin analizi genellikle çok geniştir ve belli bir alana odaklı değildir
- 'Önemli zorlukları ele alan reformlar, uygulamaya yönelik güçlü siyasi kararlılıkla desteklenmelidir'
- Hazırlama sürecinde, bu reformların iyi tasarlandığından ve sunulduğundan, ayrıca makroekonomik ve mali bölümlerde bu reformlara atıfta bulunulduğundan emin olun



# Bölüm 5.2 (diğer reformlar) nasıl yapılandırılır?

## Seçenek 1: Alanlara göre 'geleneksel yapı'

### 5.2.1 Kamu finansal yönetimi

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.2 Yeşil dönüşüm

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.3 Dijital dönüşüm

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.4 İş ortamı ve kayıt dışı ekonominin azaltılması

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.5 Araştırma, geliştirme ve yenilik

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.6 Ekonomik entegrasyon reformları

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.7 Enerji piyasası reformları

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.8 Ulaştırma piyasası reformları

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.9 Tarım, sanayi ve hizmetler

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.10 Eğitim ve yetenekler

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.11 İstihdam ve işgücü piyasaları

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.12 Sosyal koruma ve kapsayıcılık

- bu alandaki engeller ve reformlar

### 5.2.13 Sağlık hizmeti

- bu alandaki engeller ve reformlar

#### ANCAK:

- Her alanda reform yapma,
- Bölüm 5.2.'yi her alan için ayrı alt bölümlere ayırma zorunluluğu yoktur.



# Bölüm 5.2 (diğer reformlar) nasıl yapılandırılır?

## Seçenek 2: Zorlukları ve alanları gruplama

**Büyüme modelinin dönüşümüyle ilgili zorluklar**

Analiz: dijital dönüşüm, araştırma ve yenilik, yeşil dönüşüm, enerji ve ulaştırma piyasaları

Belirlenen zorluklardan bazılarını ele alan reformlar

**Ekonomik rekabet edebilirlikle ilgili zorluklar**

Analiz: iş ortamı, ekonomik entegrasyon, tarım, sanayi, hizmetler, kamu finansal yönetimi

Belirlenen zorluklardan bazılarını ele alan reformlar

**Beşeri sermaye ve refahla ilgili zorluklar**

Analiz: eğitim ve yetenekler, işgücü piyasası ve istihdam, sosyal koruma ve kapsayıcılık, sağlık hizmetleri

Belirlenen zorluklardan bazılarını ele alan reformlar

**Bu sadece bir öneri ve pek çok olasılıktan biridir – üzerine düşünebileceğiniz bir fikirdir. Farklı alanlardaki reformlar için daha bütünleşik bir sunum sağlar.**





# Bölüm 5.2 (diğer reformlar) nasıl yapılandırılır?

## Seçenek 3: Bütünleşik – bütünsel yaklaşım

5.1'de temel zorluklar olarak ele alınmayan zorlukların bütünleşik, yatay analizi.

**Neden? Zorlukların birçoğu birkaç alanla ilgilidir:**

- yeteneklerin uyumsuzluğu: istihdam, dijital dönüşüm, rekabetçi ekonomik sektörler
- enerji arzı: yeşil dönüşüm, ekonomik entegrasyon

Belirlenen zorluklardan bazılarını ele alan reformlar

**Neden? Reformların birçoğu birkaç alanla ilgilidir:**

- sağlık hizmetlerinin, sosyal hizmetlerin dijitalleşmesi
- endüstriyel üretim için döngüsel ekonomi modelleri

**Bu en zorlu ancak aynı zamanda en bütünleşik yaklaşımdır.**

**Mevcut reformların düzene sokulması için birçok olanak sağlar.**



## 3) Stratejik bağlantılar tablosu (Ek 2)

Reform tedbirleri ERP 2021-2023	Temel yapısal zorluklar (ERP'nin komisyon değerlendirmesi 2020-2022)	ERP Politika Rehberi 2021	Genişleme Paketi 2021	Sürdürülebilir kalkınma hedefleri 2020-2030	Avrupa Yeşil Anlaşması / Batı Balkanlar Bölgesi için Yeşil Gündem	Avrupa Dijital Gündemi / Batı Balkanlar Bölgesi Dijital Gündemi	Bu reformu destekleyen IPA III projeleri
<b>X Tedbiri</b>	Bu kutuda, tedbir kapsamında ele alınması amaçlanan ERP 2020-2022 Değerlendirmesindeki belirli temel yapısal zorluklardan bahsedilmelidir.	Bu kutuda, bu yapısal reformun herhangi bir 2021 ERP Politika Rehberini ele alıp almadığı/nasıl ele aldığı belirtilmelidir.	Bu kutuda, reform tedbirinin 2021 Genişleme Paketi'ndeki herhangi bir politika önerisini ele alıp almadığı/nasıl ele aldığı belirtilmelidir.	Bu kutu, ilgili 2020-2030 SKH(ler)i ve tedbirin SKH(ler)e ulaşılmasına nasıl katkıda bulunduğu dair kısa bir açıklama içermelidir.	Bu kutuda, reform tedbirinin Batı Balkanlar için Avrupa Yeşil Anlaşması/Yeşil Gündem hedeflerini ele alıp almadığı/nasıl ele aldığı belirtilmelidir.	Bu kutuda, reform tedbirinin Batı Balkanlar için Avrupa Dijital Gündemi/Dijital Gündem hedeflerini ele alıp almadığı/nasıl ele aldığı belirtilmelidir.	Bu kutu, bu reform tedbirini destekleyen IPA III proje(ler)inin bir listesini içermelidir. Başlık, miktar ve yıl eklenmelidir.
<b>Y Tedbiri</b>							

## 4) İhtiyari mali tedbirler tablosu

### Bölüm 4.2: 2021'de bütçe uygulaması

Bu bölümde, ihtiyari mali tedbirlere ilişkin **Ek 1 tablo 2c** ve garantilere ilişkin **7a**'ya göre 2020 ve 2021 yıllarında **Covid-19 krizini azaltmak için alınan mali tedbirlere** ilişkin özet bir genel bakış içeren **bir kutu** bulunacaktır.

### Bölüm 4.3: ERP sunum yılı için bütçe planları

[...] sunum yılındaki temel **ihtiyari mali tedbirler** (GSYİH'nın %0,1'ine eşit veya daha yüksek) **metinde vurgulanmalı** ve **ek tablo 2c**'ye eklenmelidir.

### Bölüm 4.4: Orta vadeli bütçe görünümü

2023 ve 2024 tedbirleriyle ilgili bilgiler, ihtiyari mali tedbirlere ilişkin **Ek 1 tablo 2c**'ye uygun şekilde dahil edilmelidir.

Covid-19 ile ilgili tedbirlerin sayısal mali kurallardan sapmaya ve bunların askıya alınmasına neden olduğu durumlarda, **kurallara tekrar uyumun nasıl gerçekleştiği açıklanmalıdır**.

*Bölüm 4.8. (Mali yönetim ve bütçe çerçeveleri).*



**Tablo 2c: Programa göre kabul edilen/ilan edilen ihtiyari tedbirler**

Tedbirler	ESA Kodu (Gider / Gelir bileşeni)	Kabul edilme tarihi	Bütçe etkisi (GSYİH'nın yüzdesi - önceki yıla göre değişim)				
			2020	2021	2022	2023	2024
<i>Geçici tedbirler</i> <sup>1</sup>							
	Ara toplam						
<i>Geçici olmayan tedbirler</i> <sup>1</sup>							
	Ara toplam						
<b>Toplam</b>							

<sup>1</sup> Bu tablonun amacı doğrultusunda, geçici tedbirler, 2022'den sonra bütçe üzerinde etkisi olmayan ihtiyari tedbirler anlamına gelir. Buna karşın, 2020, 2021 veya 2022 için kabul edilen veya duyurulan ve en az 2023'e kadar GSYİH'nın %0,1'i veya daha fazla mali etkisi olmaya devam eden tedbirler bu tablonun amacı doğrultusunda 'geçici olmayan' olarak kabul edilir.

**Tablo 7a: Şarta bağlı yükümlülükler**

Programa göre [ay-yıl] tarihinde kabul edilen/ilan edilen garanti stoku tablosu

	<b>Tedbirler</b>	<b>Kabul edilme tarihi</b>	<b>Azami şarta bağlı yükümlülük miktarı<sup>1</sup> (GSYİH'ye göre yüzde)</b>	<b>Tahmini alım (GSYİH'ye göre yüzde)</b>
COVID-19'a karşılık olarak				
	Ara toplam			
Diğer				
	Ara toplam			
	<b>Toplam</b>			

<sup>1</sup> Bu garantilerin çağrılmasıyla ilgili olası tüm bütçe etkileri, ERP'deki ihtiyari tedbirler tablosunda verilmelidir.



# Sonuçlar

## Reformların iki aşamalı yapısı

- daha iyi önceliklendirme yapılmasını sağlar
- aşağıda belirtilen alanlardaki temel reformlara odaklanır:
  - o siyasi taahhüt
  - o IPA programlama
  - o politika diyalogu
- kilit olmayan alanlarda reformların sunumunda daha fazla esneklik sağlar

ERP'nin makroekonomik bölümünde ve mali bölümünde 5 reforma da atıfta bulunulması gerektiğini unutmayın.

## Yeşil dönüşüm ve dijital dönüşüm için yeni alanların tanıtılması,

- ERP ile AB öncelikleri arasındaki bağlantıyı güçlendirir
- ancak, yeni bir büyüme modeline doğru ilerleme ERP'nin temelindeki **yatay yönelim** olmaya devam etmektedir.

'Dijital ve temiz teknolojilerin daha geniş çapta benimsenmesi [...], **yeşil ve dijital dönüşümlere dayalı** yeni bir büyüme stratejisi [...], **geleneksel endüstriyel modellerin modernize edilmesi** ve özel ve kamu yatırımlarının **yenilikçi yeşil teknolojilere ve daha sürdürülebilir ve dijital bir altyapıya** yönlendirilmesiyle mümkün olan **sürdürülebilir ve kapsayıcı bir ekonomik modele geçiş.**'

